

21

国会のしくみと役割

1 国会の地位と権限

1. 国会の地位…「国権の① 機関」「唯一の② 機関」
2. 国会の権限…法律の制定, 予算の議決, 条約の承認, ③ の指名, ④ の発議, ⑤ の行使, ⑥ の設置など
3. 法律の制定…多くは内閣が提出する法律案→「議員立法」より成立数が多い
 - ・⑦ …法律の具体的な内容は, 法律ではなく, 内閣が制定する政令などで定められること

2 国会の運営と衆議院の優越

1. 二院制…国会は, 衆議院と⑧ で構成される
2. ⑨ 制度…少数で審議→可決後にその院の⑩ で審議
3. 衆議院の優越…両院の議決が異なったときに認められる

法律案の議決	⑪ の開催は任意。衆議院で出席議員の⑫ 以上の賛成で再可決すれば成立
⑬ の議決	衆議院の議決が国会の議決となる。⑬は内閣が作成し, 先に衆議院に提出する(⑬の先議権)
⑭ の承認	衆議院の議決が国会の議決となる
⑮ の指名	衆議院の議決が国会の議決となる
⑯ 決議	衆議院のみ

- ・⑬の議決・⑭の承認・⑮の指名で両院の議決が異なった場合…必ず⑪を開き, それでも一致しない場合は衆議院の議決が国会の議決となる
4. 国会の種類
 - ・常会(⑰ 国会)…毎年1月に召集される。会期は150日
 - ・臨時会(⑱ 国会)…必要に応じて召集される
 - ・特別会(⑲ 国会)…衆議院の解散による総選挙後30日以内に開催
 - ♣緊急集会…衆議院解散中に緊急事態が生じたときに, 内閣が⑧を開催を求める
 5. 二院制の採用…通常, 性格の異なる二つの院を置くことが多い

アメリカ	下院…各選挙区の代表, 上院…各州の代表。連邦制国家ゆえ二院制を採用
イギリス	下院…国民が選出した代表, 上院…貴族で構成
日本	選挙制度に違いはあるが, 国会議員の属性に差異なし→⑧の必要性が議論

3 国会の現状

1. 政治家主導…⑳ の導入, 副大臣や㉑ の導入
2. さまざまな問題…㉒ の弊害や, 「官邸主導」の政治による国会議員活動の埋没, 形骸化する国会審議

SUPPORT

- ②法律を制定する機関であること。
- ⑤証人の出頭や証言を求められることができる。
- ⑥罷免の訴追を受けた裁判官を裁判する。
- ⑨両議院に17の常任⑨と特別⑨が置かれている。
- ⑩両院の議決が異なったときに開かれる。
- ⑬1年間の財政活動の見積もり。内閣が作成し, 国会が議決する。
- ⑭二国間以上の文書による合意。内閣が締結し, 国会が承認する。
- ⑮首相のこと。國務大臣を任命し, 内閣を組織する。
- ⑯これが可決されると, 内閣は総辞職するか, 衆議院を解散して民意を問う。
- ⑰イギリスのクエスチョン・タイムがモデル。国家基本政策委員会で開催。
- ⑱大臣を補佐し, 特定の政策や企画に参画する役職。副大臣と同様, 通常は国会議員がその職に就く。
- ⑳特定の委員会に長年所属し利権を築く議員。

EXERCISE & ACTIVITY 4



記述問題 次の文章を読み、以下の問いに答えよ。

ヒントを右から確認！➡

1 日本の政治機構

》本冊 p.56~63

行政権は、内閣に属する。また、日本は(a)制を採用しており、内閣は国会に対し連帯して責任を負う。衆議院が内閣不信任決議案を可決すれば、内閣は衆議院を解散するか、(b)しなければならない。さらに、衆議院が解散されると、衆議院議員の総選挙を行い、⁽¹⁾選挙の日から30日以内に国会を召集しなければならない。

国会は、「国権の(c)」として、法律の制定、予算の議決、条約の承認、内閣総理大臣の指名など、多くの権限をもつ。国会は「唯一の(d)」であるが、国民生活に影響する⁽²⁾法律の具体的な内容は、内閣が制定する政令などで定められることが多い。2000年より、党首討論や国会議員が任命される(e)や大臣政務官が導入された。

また、司法制度に関しても、法科大学院の導入や、被害者が裁判で意見を述べる権利を保障する(f)制度の導入など、さまざまな改革が行われた。もっとも大きな改革として、⁽³⁾裁判員制度の導入が行われた。

問1 空欄(a)~(f)に適する語句を答えよ。

問2 下線部(1)について、この国会を何とよぶか。

問3 下線部(2)について、このことを何というか。

問4 下線部(3)について、裁判員制度が導入された目的を、「国民の幅広い意見」の語句を用いて説明せよ。

問1 a	b	c	d	e
f	問2	問3		
問4				

2 政治参加と民主政治の課題

》本冊 p.64~71

国民主権の原理を実現するための重要なしくみの一つが選挙である。民主的な選挙の原則として、一定の年齢に達していれば誰もが選挙権をもてる(a)、各選挙人が同じ票数をもつ平等選挙、投票者がどの候補者に投票したか他人に知られない秘密投票、投票者が候補者を直接選ぶ直接選挙がある。選挙区制については、各選挙区から一人を選ぶ小選挙区制や、各政党の得票率に応じて議席を配分する(b)制などがある。日本の選挙の方法を定めている法律は(c)で、衆議院では小選挙区制と(b)制を組み合わせた(d)を採用している。

議院内閣制では、議会で多数を占めた政党(または複数の政党連合)が(e)として政権を支える。これ以外の政党は⁽¹⁾野党となる。政党政治のあり方には、イギリスやアメリカのような(f)制と、ヨーロッパの多くの国で見られる⁽²⁾多党制などがある。日本では、政治資金を企業や団体からの政治献金にたよる政党も多い。ただし、政治資金規正法で政治献金は規制され、多くの政党は、政治資金の多くを(g)に依存している。

政治の世界では、⁽³⁾世論がきわめて大きな役割を果たしているが、世論形成に大きな影響力をもつのが(h)である。(h)には、表現の自由のもと、報道の自由や取材の自由が認められている。

問1 空欄(a)~(h)に適する語句を答えよ。

問2 下線部(1)について、野党はどのような役割を担っているのか、説明せよ。

問3 下線部(2)について、次のうち、多党制の特徴として適切でないものを次から選べ。

ア. しばしば連立政権となる。 イ. 有権者の選択肢が増える。 ウ. 政局が安定する。

問4 下線部(3)について、世論とは何かを説明せよ。

問1 a	b	c	d
e	f	g	h
問2			問3
問4			

マークシート式問題

1 日本の政治機構 》本冊 p.56～63

1 国会運営に関する日本の法制度の記述として最も適当なものを、次の ①～④ のうちから一つ選べ。

【センター 20 現社・追試】

- ① 衆議院の解散後の総選挙が行われた日から一定期間内に召集される国会を、臨時会という。
- ② 国会の常任委員会の一つとして、公正取引委員会がある。
- ③ 内閣は、作成した予算を先に衆議院に提出しなければならない。
- ④ 内閣総理大臣の指名について、衆議院と参議院の議決が異なった場合、特別委員会を開かなければならない。

2 Kさんは、行政のあり方について授業ノートを確認した。現代日本の行政に関する記述として最も適当なものを、次の ①～④ のうちから一つ選べ。

【共通 21 現社・第1/改】

- ① 行政の活動に関する訴訟については、行政裁判所が審理を行う。
- ② 国家公務員の職業倫理強化を主な目的とする、行政手続法が制定された。
- ③ 法律の委任により、行政機関がその法律の具体的内容を政令などで定めることを委任立法という。
- ④ 国会審議活性化法により、内閣府や各省に、内閣が任命する副大臣と政務次官が設置された。

3 Iさんは「うちの近所で土地の境界をめぐるトラブルが生じて、民事訴訟が起こされるみたいなんだ」と言った。Iさんの発言に関連して、民事の法制度と紛争解決に関する記述として最も適当なものを、次の ①～④ のうちから一つ選べ。

【共通 21 現社・第1】

- ① 訴訟以外の場で公正な第三者の関与のもとで紛争を解決する制度を導入するため、裁判外紛争解決手続法(ADR法)が制定された。
- ② 損害賠償を求める訴訟では、原則として、過失のない場合でも責任を問われる。
- ③ 民事紛争を解決するための手段の一つとして、裁判所が関与する斡旋がある。
- ④ 物の持ち主はその物を自由に扱うことができるという原則を、契約自由の原則という。

2 政治参加と民主政治の課題 》本冊 p.64～71

1 『あたらしい憲法のはなし』には、「二十歳以上の人は、だれでも」選挙権が認められるようになったと記されている。選挙制度の記述として最も適当なものを、次の ①～④ のうちから一つ選べ。

【共通 21 現社・第2/改】

- ① 日本の最高裁判所は、公職選挙法の定数配分・区割りについて、違憲状態の判断を下したことがある。
- ② 秘密選挙の原則には、一定の年齢に達した者が、その財産や納税額などにかかわらず、選挙権を行使できることが含まれる。
- ③ 大選挙区制においては、小選挙区制に比べて二大政党制を促進する傾向がある。
- ④ 日本の公職選挙法上、選挙運動について、投票の依頼を目的とした戸別訪問が認められている。

2 日本の政党政治の記述として最も適当なものを、次の ①～④ のうちから一つ選べ。

【センター 20 現社・本試】

- ① 政党助成法では、政党に対する交付金の支出は禁止されている。
- ② 55年体制とよばれる状況では、国会の議席数の割合は、革新政党優位で推移した。
- ③ 支持する政党をもたない有権者層は、無党派層とよばれる。
- ④ 政党が選挙にあたりマニフェストを作成し公表することは、法律上義務づけられている。

3 日本の地方自治体の権限と住民の権利に関する記述として最も適当なものを、次の ①～④ のうちから一つ選べ。

【センター 20 現社・追試/改】

- ① 首長は地方議会に対し、議員の解職を請求することができる。
- ② 地方議会は首長に対し、不信任の議決をすることができる。
- ③ 住民は一定数以上の署名を集めたうえで、首長に対し地方議会の解散請求を行うことができる。
- ④ 住民は一定数以上の署名を集めたうえで、地方議会に対し事務の監査請求を行うことができる。

Discuss

話し合ってみよう①

教科書 p.99 をチェック!

次の架空の【生徒心得】を読んで、1~4の問いについて話し合ってみよう。

【○×高等学校 生徒心得】

1. 法律を守り、他人に迷惑をかけないようにすること。飲酒、喫煙などは厳禁。
2. 高校生らしい身だしなみをする。染髪やパーマなどは禁止する。
3. 校内でのスマートフォンの使用は、やむを得ない場合を除き禁止する。
4. アルバイト、校内での政治活動は禁止する。

- 1 学校が校則を制定できる根拠は何だろうか。
- 2 「高校生らしい身だしなみ」とは、どのようなものだろうか。生徒の自由を制約する際に、不明確な表現の言葉を用いることは許されるだろうか。
- 3 染髪やパーマが禁止される理由は何だろうか。校内のスマートフォンの使用が禁止される理由は何だろうか。
- 4 アルバイトや政治活動の自由を禁止してもよいか。

1

2

3

4

Discuss

話し合ってみよう②

教科書 p.105 をチェック!

- 1 被告人が犯罪事実を自白し、争っていない事件では何が争われるか。
- 2 次の判例のように、裁判員裁判の判決を控訴審や上告審が破棄することは、どのように理解すればよいただろうか。公平な裁判の必要性和国民の司法参加の意義の双方の観点から話し合ってみよう。

判例

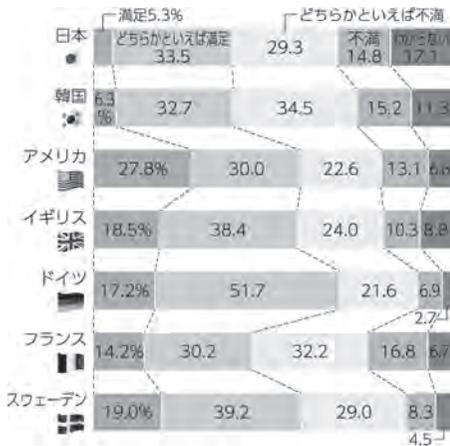
子どもを虐待死させたとして傷害致死罪に問われた被告人ら(両親)に対し、第一審の裁判員裁判では懲役15年の判決が下され、控訴審もこれを支持した。しかし、最高裁判所は、「裁判員裁判の判決といえども同種事件との公平性が保持されなければならない」、「第一審の裁判員裁判の判決は、社会情勢を強く反映させるとして量刑の傾向からはみ出しているが、具体的、説得的な根拠が示されていない」として、裁判員裁判の判決を破棄し、それぞれ懲役10年と8年に減刑した。

1

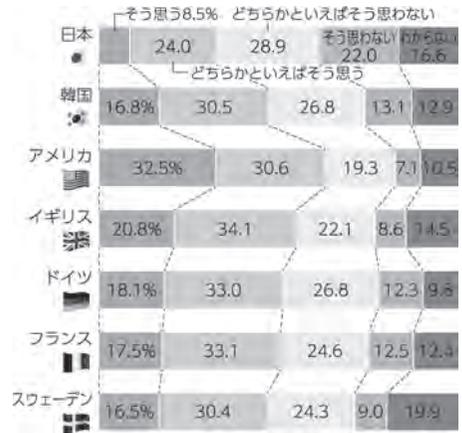
2

考えてみよう

教科書 p.117 をチェック!



▲図1 自国の社会に満足しているか(内閣府「我が国と諸外国の若者の意識に関する調査(平成30年度)」による)



▲図2 私の参加により、変えてほしい社会現象が少し変えられるかもしれない(出典は▲図1に同じ)

- Q1 図1を見て、日本の若者の不満はどんなことなのか考えてみよう。
- Q2 図1を見て、アメリカの若者の満足度が高い理由を考えてみよう。
- Q3 図2を見て、日本の若者に「変えられる」と思う者が少ない理由を考えてみよう。
- Q4 図2を見て、アメリカの若者に「変えられる」と思う者が多い理由を考えてみよう。

Q1

Q2

Q3

Q4

Discuss

話し合ってみよう③

教科書 p.117 をチェック!

- 1 教室で政治のことが話題になっているだろうか。そうでないとしたら、なぜなのだろうか。
- 2 政治は関係ないという友人に、私たちの生活にどう政治がかかわっているかを説明するにはどうしたらいいだろうか。
- 3 身近にある不満をお互いに出し合い、その解決策を話し合ってみよう。

1

2

3